

新竹縣議會第 18 屆第 4 次定期會

縣政總質詢會議記錄

質詢議員：楊敬賜議員

記 錄：鍾 志 義

校 對：

主席（張議長鎮榮）：

記錄：鍾志義

現在是楊敬賜議員的質詢時間，請楊議員開始質詢。

楊議員敬賜：

大會主席張議長、陳副議長、邱縣長、林秘書長、議會的議員同仁、縣府各局處長、連絡員、媒體小姐先生們、大家好。

現在開始 10 點到 11 點是本席的質詢時間，首先要就教邱縣長，老人年金 3 千元的部分從 9 月份開始就沒有發放了，因為這些長輩都非常需要，本席服務處打來詢問的電話相當多，到底什麼時候會發放？本席發現明年度的預算編列了 10 億多；另外請問財政處，本縣縣庫財源還有多少？中央補助款還有多少未進帳？本縣可以標售的縣有地還有多少？預計標售的金額是多少？以及本縣今年度土地地價稅統籌分配款有多少？目前新竹縣的總負債還有多少？在邱縣長上任期間總共還了多少？待會請黃處長一併說明。

本席請問邱縣長，本縣預計標售縣有地的收入及

今年度地價稅統籌分配款收入，要如何來運用分配？最晚何時能發放老人年金？農曆新年前可以發放完畢嗎？本席也知道目前縣府財政很困難，可用的預算越來越少，明年度的預算是 200 億，本席記得前幾屆議員時期縣府預算都有 300 多億，表示新竹縣的財政變得相當困難了，這些問題縣府要如何開源節流？請說明。

主席（張議長鎮榮）：

首先請財政處說明。

財政處黃處長國峯：

今年因為政經形勢的影響及房地合一稅制造成縣府的歲入短收頗為嚴重，有關中央補助款的部分預估一般性補助款年底前會撥付 1.67 億，已經字據向中央申請的計畫型補助有 4.13 億，合計有 5.8 億在年底前會陸續撥入，至於地價稅的部分全年預估會有 6.3 億，目前為止入帳約 1 億左右，預估還有 5.3 億的地價稅收；另外統籌分配稅的部分，今年度普通統籌為 35.4 億，目前已經撥入 29.5 億，預估 11 月及 12 月的普通統籌稅款有 5.9 億，有關至年底前

整體的收支狀況財政處都已整理出來，有提供給議員做參考，預計年底前包括整理期間，新竹縣所有收入約有 21 億，支出的部分到年底預估收件數會有 41 億，意思是到年底前的收支缺口有 18 億，這是目前在年關之前整體財政比較困難的地方；至於縣府債務的部分，目前縣府負債為 399 億；剛才議員提到還了多少錢，事實上當時的基金專戶調度金額為 157 億，公務預算 1 年期以上的債務跟 1 年期以下的債務，比邱縣長上任前約微增 20~30 億，可是還掉的部分，基金調借數跟基金跟行庫舉債大概還款約 70 幾億；至於剛才提到過去歲出規模較高，現在因為歲入短絀，所以 106 年的歲出的預算大概只有 233 億，是因為邱縣長在上任前，在預算編制的時候有編列很多沒有中央補助文號的歲入，那個部分到最後都沒有實質的撥入，目前監察院及主計總處對於各縣市政府虛編歲出歲入的部分控管嚴格，所以目前我們所編制的歲入歲出預算都是符合規定的，以上向議員說明。

楊議員敬賜：

負債 300 多億一年的利息需要多少？

財政處黃處長國峯：

一年的利息大約需要 3 億。

主席（張議長鎮榮）：

請邱縣長回答。

邱縣長鏡淳：

有關楊議員所提的問題，本人在 7 年前上任，新竹縣當時的負債包含應付未付的有 422 億，目前為止財政處統計是 399 億，本人也非常感謝陳前議長及張議長的支持之下，新竹縣的債務止血了沒有讓其成長；老人年金的部分，由於新竹縣的稅收這 2 年各短收了 10 幾億，再加上房地產受到非常大的影響之下，地價稅收並不理想，應收的稅收應該有 6.3 億，至上週為止才收到 3 億左右，新竹縣政府並有將地價提高很多，反觀鄰近的台北、基隆、宜蘭及台中和台南的地價就高很多，縣府考慮的不是地價的懸殊，而是老百姓能夠負擔得住，基於這點新竹縣政府則持保守的做法，這次監察院、審計室、財主單位，因為苗栗的案件，中央已經介入了財政方

面的掌控，今年的預算確實少了很多，沒有辦法像以前一樣做得多借得多，現在則是核實的方式來做，老人年金問題感謝張議長及議會議員們的關心，縣府會朝著過年前發放老人年金的方面來努力，本週也要拜託議長及副議長和議員代表們一同至行政院、內政部請求中央支援。

楊議員敬賜：

請問縣長，新竹縣還有舉債空間嗎？

主席（張議長鎮榮）：

請邱縣長回答。

邱縣長鏡淳：

新竹縣的舉債額度已經緊繃，以前是因為舉債額度分母做大可以繼續借款，之後演變成借新還舊，甚至於還要還錢，所以區段徵收的部分可以結算就立刻做，今年的預算在議會的監督下，縣府預算是以務實的方式來執行，去年度的短收加上今年稅收減少，在週轉方面會有困難，當然收支方面必須要平衡，縣府會想辦法對開源節流及增加稅收，縣府會盡最大努力來克服有關薪資及年金等各方面款項

的支付，謝謝。

楊議員敬賜：

目前符合發放老人年金的人數有多少？一個月需發放多少？

主席（張議長鎮榮）：

請社會處回答。

社會處田處長昭容：

有關於目前符合發放老人年金最新的統計數字是 27,600 人，一個月需要 8 千 2 百萬元，以上報告。

楊議員敬賜：

針對目前核災食品的解禁，本席主要是捍衛國人的健康，反對日本核災食品輸入國內，在全國各地掀起連天烽火，本席也請問邱縣長，贊成解禁日本福島等 5 縣市的核災地區食品嗎？各級政府首長是否時時要以民之所欲，常在我心及愛民如己作為政務推動的準則規範嗎？

邱縣長是核災輸台 15 縣市首長 Say No 之一，新竹縣民將會為你按個讚！現在政府枉顧國人健康於不顧，解禁開放對國人健康有危害的食品，你認為

政府對得起全國人民嗎？所謂換個位子就換個腦袋，連核災食品都要開放，衛生局及農業處一定要加強稽查把關守護縣民的健康，據本席所知，來自日本福島等縣市核災地區的食品，皆今有低量的幅射值，請問衛生局長，銫 134 及銫 137 的核污染幅射值要低於多少才不會對人體健康有影響？而核污染幅射值半衰期至少要超過 30 年，假如食用核災地區食品是否會有核污幅射殘留在人體裡？

主席（張議長鎮榮）：

請邱縣長回答。

邱縣長鏡淳：

有關日本核災食品輸入的問題，守護縣民健康人人有責，新竹縣政府責無旁貸，一定會嚴格來把關，反對開放核災食品進口，會依議會決議以及縣府立場行文中央，建請中央不開放日本福島、群馬、櫛木、茨城、千葉等五縣的生鮮冷藏蔬果、冷凍蔬果、活生鮮冷藏水產品、冷凍水產品、乳製品、嬰幼兒食品、礦泉水或飲水、海藻類、茶葉等九大類食品進口，如果中央開放

了，縣府將訂定自治條例公告禁止在新竹縣內販賣，加強稽查食品產地標示和民眾食品安全衛教，必要時將進行抽驗產品送驗，以這些因應方案來為縣民的食品健康安全把關，請縣民放心。

主席（張議長鎮榮）：

請衛生局來回答。

衛生局殷局長東成：

有關銫 134 及銫 137 核幅射量，每公斤不能超過 100 貝克，如果超標會對身體有所危害，至於殘留體內的部分，如議員剛才提到核污染幅射值半衰期至少有 30 年，會對人體有長期性的危害。

楊議員敬賜：

今年度的公告地價，內政部要求全國平均大漲 3 成，稅單大家都收到了，11 月份就要開始繳納，期限則是到年底，對於地價稅在調整之前和之後可以收多少？

主席（張議長鎮榮）：

請稅捐局來回答。

稅捐局彭局長惠珠：

有關本次公告地價實施調幅是 15.93%，相較全國的 30.5% 低很多，經過統計地價稅自用住宅而言平均每一戶約增加 27 元，非自用住宅的部分，每戶增加 372 元，平均自用住宅和全國相較則是增加 404 元，今年稅單發出後，稅額增加 100 元以下的占 97.67%；另外有關去年地價稅的預算數是 6.8 億，今年度預算數也是 6.8 億，根據今年所發出的稅單查估數實收預估只有 6.3 億，達成率約 92%，調整後增加的稅收為 2.898 萬，詳細的相關數據會後會提供給楊議員參考，以上報告。

楊議員敬賜：

對於今年公告土地現值調整的部分，僅澎湖縣未調整，全國調升幅度前 3 名依序是花蓮縣 13.35%、新竹縣 12.07%、金門縣為 10.47%，本縣的地價稅課徵是否有考慮到公告地價與納稅的繳租能力的關連性？縣府是否只求平均漲幅達標而不管個別懸殊差異？是否缺乏全面性的住宅政策？現行的公告現值調整已經接近市價約 5、6 成以上，部分已經到 8

成了，現在房地產土地交易不是很好的情況下，稅率調這麼高，沒有買賣政府還是收不到稅，公告現值再調高也沒有用，目前房地產的狀況非常的不好，房屋仲介關門也很多，本席記得陳水扁總統上任的時候將土地稅率減半，當時的房地產還算有起色，現在如果不買賣還是一樣收不到稅，如果地價稅和房屋稅提高，相對還是打壓到實際需要這些房子的民眾，想買房子的人更買不起，就算是租房子還是會更貴，這些稅率政策還是需要再三考量的，因為這些是屬於縣級的權責，目前老百姓的生活也不是說很好，收入也差很多，政府再去調整地價稅和房屋稅，可以說是雪上加霜，大家的生活已經困難了，所以能夠減輕老百姓負擔的就去做，事關縣民的福祉，在稅率調整的部分縣府應該審慎來考量。

主席（張議長鎮榮）：

請地政處來回答。

地政處鄭處長福生：

有關公告地價及公告現值的幅度，105年的公告地價，內政部的建議是今年的公告地價希望調整至

28%，但是考量到當期的公告現值還有前次的公告地價、人民的稅務能力、財政需求及經濟狀況，是綜合以上的情況所做的評估，本次現值調整為 15.93%，這部分雖然和中央所建議的有落差，還是依照民眾能夠負擔得起為最大考量，公告現值的部分，105 年的公告現值達市價的 78%左右，其他各縣市的公告現值市價 90%已達近 9 成，目前本縣也朝這個目標在做檢討，以上報告。

楊議員敬賜：

有關竹北市環北路外環道第 4.5.6 期工程改善的提安，目前環北路 1.2.3 期工程已經完成通車，是本席在擔任市長期間配合完成的，邱縣長也很魄力的推動工程，目前工程動工以來已 4 年了，本席請問，4.5.6 期工程何時能夠完工？

主席（張議長鎮榮）：

請工務處來回答。

工務處羅處長昌傑：

有關環北路 1.2.3 期工程已經通車，4.5.6 期工程的部分，其中 5、6 期的工程已經完工，第 4 期的

部分在民國 80 年的通盤檢討是以當時環北路線形 30 米劃設計畫道路，現在是 30 米在直行的時候，營建署在進行細部設計時，發現縱貫鐵路底下有一座橋臺，本處也多次向鐵路局交涉，因為安全的因素考量無法做遷移，所以必須遷就橋臺去做部分變更，第 4 期工程經過這幾年的施工也配合修改，在今年的 9 月份已經竣工，目前正由施工主辦機關內政部營建署辦理初驗，當時因穿越鐵路橋台部分，與台鐵協商時程過長，且台鐵鐵路設施之遷移亦延宕數月，致使第 4 期工程至今年 9 月底才竣工，通車的部分是希望在初驗完畢後，將其缺失改善完畢後能夠儘速通車，在交通安全上，之前本處也邀集竹北區所有議員、竹北市公所、營建署，辦理了 3 次的會勘，待所有的交通安全上的缺失改善完畢後，會儘快辦理通車事宜，以上向議員說明。

楊議員敬賜：

據本席所知要穿越鐵路車行箱涵的東向入口處，就像瓶塞般突然縮減，此區域是否會帶來更嚴重的交通瓶頸或交通事故發生？是否必須於北危險區域

設置交通號誌？要如何改善此區域的交通安全？每天只要遇到上下班尖峰時間交通非常壅塞，要如何來疏導車流？

主席（張議長鎮榮）：

請工務處來回答。

工務處羅處長昌傑：

縣府和有關單位及交旅處有至現場會勘 3 次，會在通車之前將所有缺之及標誌、標線檢視過，會持續要求營建署改善所有缺失完畢後來通車。

楊議員敬賜：

那個區域在本席看來相當的危險，將來在通車之後會不會有問題，請處長在通車之前一定要檢視完全，不要在通車之後產生問題那就太慢了。

工務處羅處長昌傑：

我們會盡力完成這個部分。

楊議員敬賜：

有關中山高竹北交流道在上下班尖峰時間非常的壅塞，本縣人口已有 54 萬人，竹北市的人口更達到 17 萬 6 千人，人口成長非常快速，目前只有竹北交

流道來疏解車流，每天上下班尖峰時段，高速公路從新竹工業區起至新竹科學園區的區間嚴重塞車，邱縣長為此也盡了相當大的努力，在交通運輸上做了鐵路也有了接駁車，但是實際上還是沒有改善，現在中山高的五楊高架道路只到楊梅，將來高架道路如果延伸至頭份的話應該會有所改善；另外是否能規劃竹北至科學園區的高架道路的可行性？

主席（張議長鎮榮）：

請邱縣長回答。

邱縣長鏡淳：

針對楊議員所提出的竹北交流道的交通問題，目前中山高速公路竹北至科學園區上下班時段是開放路肩行駛，再配合快捷公車，還是沒有辦法有效改善壅塞的情況，而五楊高架橋通車後，自湖口交流道至新竹系統交流道，更成為交通的瓶頸，過去針對竹北交流道有提出改善計畫，當時的案子的設計是將竹北交流道分流，像台北市建國南北路一樣，評估後的結果也因為土地的徵收方面及面積不夠大而打回票，現在則是朝著雙環鑽石型的方式來做，

針對光明六路及光明六路東一段區域，一併整合改善；另外針對五楊高架橋延伸案，尤其是新竹縣從湖口到苗栗的上下班時段尖峰流量驚人，五楊高架若不延伸，上下班時段塞車情況將更嚴重，跟楊議員報告，今年8月份交通部國工局已經辦理了五楊高延伸新竹、頭份先期可行性評估作業，為的是要紓解從桃園至苗栗的各廠商物流、各科學工業園區的交通，桃竹竹苗方面將盡全力爭取中央納入五楊的延伸案。

楊議員敬賜：

邱縣長在競選連任文宣中提到40億的竹北交流道整體規劃改善工程計劃，請問何時可以動工？

主席（張議長鎮榮）：

請邱縣長回答。

邱縣長鏡淳：

針對楊議員的問題，原先案子需要40億經費，因為土地的徵收速度較慢，現行案子是朝雙環鑽石型的方向來執行，有關詳細的書面資料，請工務處提供給楊議員參考。

楊議員敬賜：

剛才提到環北路在 1.2.3 期的時候，是本席在擔任竹北市長期間的案子，工程 6% 的配合款還是竹北市公所先出的，縣府當時是不出配合款的，如果當時竹北市公所沒有先代墊的話這工程就不會完成，在此向各位說明。

有關埔東隧道的開發，媒體也有報導縣府在 102 年完成埔東隧道的初步規劃，縣府在當時也已編列了 1 億 1 千 400 萬的用地取得費用，請問有關單位，隧道是要採取山洞式還是挖山路面貫穿式？何時可以動工？

主席（張議長鎮榮）：

請工務處來回答。

工務處羅處長昌傑：

有關楊議員所提出的問題，這案子是採隧道工程的方式來執行，這是可行性規劃裡的報告，至於當時埔東隧道包含土地的總經費，大約需要 13.6 億的經費，目前環保局正在執行環境影響評估作業及審查當中，待明年可行性評估及環評通過以後，會向

中央提出 104 至 107 年的生活圈計畫，明年積極爭取計畫後，從新埔至竹北會經過台灣經濟知識旗艦園區的範圍，可能在和中央爭取經費時認知上會有落差，我們仍會積極爭取，以上報告。

楊議員敬賜：

新竹縣政府在 M 台灣計畫中，從內政部營建署獲得 94 年至 98 年度共 16 億 5 千 200 萬補助，預計建置 397 公里寬頻管道，並於 98 年底在竹北、竹東與芎林佈建 150 公里的公務光纖網路，用於路口、治安監控、網路電話等服務，並將連接 29 個地方機關、20 多所學校，希望藉由光纖網路來為縣民提供公務服務，讓新竹縣成為 3 園 4 所的高鐵新都中心。

本席要請問邱縣長及主管單位，目前新竹縣整個寬頻管道光纖網路系統計劃進度執行如何？是否已全部建完成？已連接縣內幾個鄉鎮市？全部的寬頻管道光纖網路系統總共設置多少個縣民家庭網路連接點？還有目前全部的寬頻管道有多少企業廠商租用？租用寬頻管道租金是多少？公務光纖網路有多少公務機關、學校使用？公務光纖網路需要收費嗎？

縣民申請寬頻管道光纖網路私統有多少戶？要如何來向縣政府申請租用？使用效率如何？

主席（張議長鎮榮）：

請綜發處來回答。

綜合發展處陳處長冠義：

目前縣府共有 2 個權責單位，公務管溝、管線的管理單位是工務處，綜發處是負責所有管溝裡公務佈纜部分，有關寬頻管道建置計畫於 98 年建置完成、公務佈纜於 97 年建置完成，除了縣府之外還有包括北視、亞太、台灣固網、台灣佳光、新世紀等電信業者申請佈纜，目前現有佈設公務佈纜之鄉鎮市包含竹北市、芎林鄉、竹東鎮，佈設總長度約為 132 公里，主要是提供新竹縣政府、教網中心、學校等 29 個單位，寬頻管道及公務佈纜光纖目前沒有提供縣民家庭使用網路，縣府希望訂定自治條例來擴大使用率來因應時代潮流，然而為什麼其他鄉鎮沒有繼續去佈設公務佈纜，是因為科技的進步及 4G 無線網路的啟用，民眾可以隨時以手機收發 E-mail 來接收網路資訊，不用再花錢挖路埋管鋪設網路，至於

共同管溝的部分要請工務處來說明。

主席（張議長鎮榮）：

請工務處來補充回答。

工務處羅處長昌傑：

有關寬頻管道硬體建置的部分每年有編列 600 萬預算，以目前新竹縣所建置的佈纜長度，硬體部分新竹縣是全國第 5 名，在公務佈纜已經完成的部分有 571.3 公里，業者佈纜有 435 公里，佈纜率則有 42% 左右，在全國排名屬於後段班，目前是正在努力的目標之一。

主席（張議長鎮榮）：

請綜發處來補充說明。

綜合發展處陳處長冠義：

有關公務佈纜共同管溝的部分是沒有開放一般民眾使用的，主要是給縣市政府、電信業者及傳播業者，必須要配合中央法規及要有營利事業登記才能申請配置寬頻管溝，例如北視佈纜是 132 公里，每個月租用管溝 1 公尺是 2 元，每月約為 200 多萬的租金，各家業者租用的細目要請工務處提供書面資

料給楊議員參考，以上報告。

楊議員敬賜：

再來是頭前溪堤防外要做生態公園，以及鳳山溪麻園生態公園現在維護的情形如何？

環保局黃局長士漢：

有關麻園生態公園之前受到颱風的破壞，由於氣候變遷的變化過大，經過評估修復之後有可能還會遭受颱風受破壞，目前已簽准不再修復，頭前溪的部分是中華路以東的部分在做規劃，目前向環保署申請3期的空品淨化區，核准的第1期2千多萬預計在這個月發包，計畫施做8公頃的範圍。

楊議員敬賜：

本席建議計畫的範圍延伸至高鐵地區，與壘球場地能夠做一個銜接。

邱縣長自從民國100年12月20日就職以來，至今也快要7年時間了，希望、亮麗、科技城是邱縣長推展縣政最主要的目標，從招商引資、2013台灣燈會、2015台灣國際客家嘉年華會、樂齡友善城市等，皆有非常亮眼的成績與好評，所領導的縣政團

隊不分晝夜全力以赴且政績卓越，深獲縣民稱揚，本席近來接獲許多縣民鄉親長輩詢問，邱縣長官司是否已結案不起訴？是否已經沒事了？

主席（張議長鎮榮）：

請邱縣長回答。

邱縣長鏡淳：

感謝楊議員對於縣政的關心，還有一個多月本人就職就滿 7 年，我和縣府團隊一直都是戰戰兢兢，可以說是自助、人助、天助，從財政狀況的止血，加強各方面開源節流，也盡可能持續向中央申請補助，有關往高鐵興隆路方向的棒壘場地的部分，一到假日可以說是車滿為患，地政處也在著手規劃專用停車場解決停車的問題，剛才提到的 M 台灣計畫，是政府斥資 300 多億的預算要打造的計畫，新竹縣的部分有 16 億 8 千多萬預算，準備以在地資源的優勢結合企業合作，朝著雲端網路科技的方向執行，創造出更優質的投資及就業環境，也感謝楊議員多方的支持，我們會全力以赴；至於個人官司及選舉期間爭議問題，現在最高法院發回更審之中，最近

要開準備庭，謝謝。

楊議員敬賜：

本席認為選舉期間的選舉語言和判決是不公平的，
應該要還給邱縣長一個公道。

邱縣長鏡淳：

感謝楊議員，我相信會還我清白，謝謝。

楊議員敬賜：

以上是本席本次定期會的總質詢，時間已到謝謝
大家。