

主席（張議長鎮榮）：

記錄：張素銀

本會周江杰議員、高偉凱議員、邱縣長、本會劉秘書長、縣府各單位主管、連絡員、各媒體先生小姐，大家早安，本席現在宣告會議開始。現在起一個小時是周江杰議員的質詢時間，請周議員開始質詢。

周議員江杰：

議長、副議長、秘書長、縣長、縣府一級主管、連絡員、媒體記者先生女士，大家早安。首先請示議長我未來一個小時的時間，會和高偉凱議員一起質詢。

主席（張議長鎮榮）：

可以。

周議員江杰：

其次我要感謝議長，昨天在郭遠彰議員質詢的時候提到上禮拜在議事堂發生的事情，我要在這邊說明，我當時提出來只是表達這不是一個理想的政策論辯方式，我並不感受到這是一種恐嚇，反倒我覺得這是一種肯定，我們也不是笨蛋，我們知道發生

了什麼事情，這個資料會不會留下來的唯一理由，就是等我女兒長大之後，還有一件事情老爸可以跟她臭屁的，所以再次感謝議長的關心。

我們今天主要質詢的題目，第一點是新竹縣國土計畫的主責單位，因為中央已經通過了國土計畫法，各個縣市政府都要進行國土規劃，我想請教縣長，目前我們國土計畫的主責單位是誰？

邱縣長鏡淳：

謝謝周議員對國土計畫的關心，內政部營建署已經正式發文到新竹縣政府，對於全國國土的計畫預計在106年度8月完成草案，9月會辦理公開展覽和公聽會，10月份提內政部國土計畫審議委員會審議，同時準備在107年1月底前陳報行政院審議，所以依法應該在107年5月1日前公告實施，同時縣市政府應該遵循全國國土計畫擬定的有關縣市和直轄市的國土計畫在107年7月31日前完成研擬計畫草案及後續相關法定程序，中央方面並且準備在109年5月1日起公告實施，這個時程是中央給我們的。有關本縣的國土計畫單位是

由國發處全權辦理，謝謝。

周議員江杰：

我想請教國發處陳處長，國發處目前所主管的國土計畫主要是屬於都市計畫內的，因為城鄉發展科是都市計畫的主管單位。國土計畫涉及了非常多非都市土地，尤其國土計畫可能特別重視的是一級敏感區、二級敏感區，未來不管是規劃面和執行面上面，你認為國發處有這樣的人力和資源來做這樣的事情嗎？

國發處陳處長偉志：

謝謝周議員對國土計畫的關心，國土計畫法在107年5月1日國土計畫要發布，109年5月1日各縣市的國土計畫必須要發布實施，接下來就是110年功能分區圖的部分要去做發布實施，國發處目前是屬於規劃的階段。

周議員江杰：

處長，你在規劃面的時候，會不會考慮在未來的執行面上，國土計畫可能會有單一的處或科沒有辦法順利來執行這個法令？

國發處陳處長偉志：

以人力來說確實是吃緊的，但是未來的國土計畫我們先看第一個是國土保育區，第二個是海洋資源區，第三個是農業發展區，第四個是城鄉發展區。

周議員江杰：

你剛提到國土保育區，其實大部分的土地都不在我們的都市計畫區，我的問題是這樣，你現在主管的是都市計畫區域內的土地，國土保育區其實大多是落在非都市土地上面，未來的執行面上，你覺得國發處可以執行嗎？

國發處陳處長偉志：

以規劃面來說，我們國發處是有規劃的能力去做案子的執行。

周議員江杰：

但是你在規劃面時，就應該要開始思考未來的執行面，在組織調整上面你會有什麼具體的建議？

國發處陳處長偉志：

就是誠如我剛提到的，我們有分4大區，20項執法中央還沒有完成，等中央完成之後，包含地政

司的組織可能會做調整，以及縣的層級在執行過程可能也會做一些組織上的調整。

周議員江杰：

我之所以問這個問題，是因為我們目前看到新竹縣的山區有非常多濫墾、大規模開發的情況，而這件事情其實各個主管單位都有相關的法令可以提供諮詢參酌，甚至去執法。縣長，我認為這件事情其實是縣府執法的決心。我想請教農業處，像現在看到的尖石挖成平台，一個山頭就這樣消失不見了。我知道你一定會告訴我主管的單位是在你旁邊的原民處，可是主管的法令可能是農業處在做管理的，這是在非都市土地的情況下，都市土地可能又要回歸到國發處。我們現在既有的法令，在山坡地保育這件事情上，是不是由農業處來做管核？請農業處長回答。

農業處邱處長世昌：

謝謝周議員對山坡地回歸狀況的關心，我想山坡地的主管單位，尤其是水土保持法跟山坡地保育利用條例主管單位是農業處沒有錯，但是我們有業務

分工，就是說原民地區的查報跟行政裁罰是在原民處，這部分是原民處來協助。

周議員江杰：

好，我們現在看到這個案子，你的意思是說這個地方因為所在位置的不同，雖然你們是主管法令的單位，但是在執行法令上面，其實是坐在你旁邊的原民處長是嗎？

農業處邱處長世昌：

如果涉及到開發行為水土保持或簡易水保的審核，就還是在農業處。

周議員江杰：

我指的是濫墾。

農業處邱處長世昌：

濫墾的話，是鄉鎮公所查報，裁罰是原民處，需要我們做相關的協助時，譬如說請水保技師現場勘查有沒有重大的違規或違法的情形，或資深水土保持流失等，這部分我們會主動協助。

周議員江杰：

謝謝處長。陳處長，這就是我所提的，因為主管

單位的不同，所以會分散在非常多縣府裡頭不同的局處。如果國土計畫在未來的執行面上，沒有辦法好好考慮這件事情，那麼現在看到尖石的這個事件，只會一再的發生。我的態度針對這個法令的情況，其實在國土計畫法上面，我自己認為我們現在的法令就已經可以去面對這些問題了，國土計畫法其實只是再更深一層的去考慮國土發展未來的方向跟策略，可是現在我們的法律其實就應該可以去面對山區濫墾的情況。新竹縣好山好水，如果執法的決心不夠，那所造成的結果，就是一座一座山頭陸續的消失。

高議員偉凱：

主席，本席想插進來請教原民處長，處長你看尖石這裡在挖，馬胎那個地方有人在挖，我是不是之前已經跟你說了，你記不記得我什麼時候跟你說的？

原住民族行政處曾處長効忠：

謝謝高議員，好像是3個月前吧！

高議員偉凱：

是3個月前嗎？據我記得應該是去年11、12月的時候，好，沒關係，從3個月前或11、12月到現在，那個時候我已經跟你說民眾舉報那邊有人在挖，民眾舉報的是特定地點，但是我跟你說我上去看的時候，沿路別的地方也有人在挖，你們也去看了，之後民眾跟我講他們還是繼續在挖，我也跟你講，你說你們有通知誰來說明還是怎麼樣。我想問原民處，3個月來或11、12月來你們做了什麼事情？因為當我跟你講的時候，這裡還沒有挖成這樣，只有一點點，結果這個新聞是4月下旬等到檢調已經上去了，就已經挖成這個樣子了，這3個月來原民處做了什麼事情？

周議員江杰：

處長，這就是我剛才提到的執法的決心，請你回答。

原住民族行政處曾處長效忠：

目前尖石鄉濫墾的情形確實是非常嚴重，事實上原民處也一直責成鄉公所要即速查報。查報有幾個方式，第一個就是民眾的檢舉，第二個可能就是遊



客的檢舉，還有就是鄉公所的查報，一旦查報以後，他們會立即通知縣政府，我們馬上就會同鄉公所前往制止。

周議員江杰：

我想就我們行政和資訊上面交換的問題，農業處應該都會收到中央水土保持局提供給我們的衛星照片，那裡頭會有變異點，這件事情其實我們都知道，如果要把山頭開挖成這個樣子，難道不需要重機具嗎？這重機具要進去的時候，難道查報的人都不曉得嗎？

原住民族行政處曾處長效忠：

當時一再開挖的時候，我們就有會同警察單位和鄉公所前往做制止的動作。

周議員江杰：

然後呢？

原住民族行政處曾處長效忠：

然後責成他們限期改善，並做罰款的動作。

周議員江杰：

然後我們的山頭就消失了。

原住民族行政處曾處長効忠：

可能是我們的罰則太低，他們不會產生恐懼，而且我自己也認為如果尖石鄉繼續再發生山頭濫墾的行為，未來可能就會發生土石流的問題。曾經有發生過恐嚇我們的情形，我們有請檢調會同警察單位，尤其前幾天在梅花和義興村發生濫墾的狀況之下，檢察官也做查扣和收押的動作。

周議員江杰：

處長，這個問題還真的要麻煩你們，因為尖石鄉和五峰鄉這個區域，是新竹縣市絕大多數的水源保護區，在現在這個地球氣候變遷的時代，我們不知道什麼時候在尖石鄉、五峰鄉會下像莫拉克風災在南部所造成的豪大降雨量，等到發生事情的時候，我們該怎麼辦？現在是一個預防的時間點，而我們也有既有的法律可以進行執法，國土計畫法剛剛陳處長已經說明了，那個其實是4、5年後的事情，我們現在既有的法律如果沒有辦法好好的執行，一旦發生剛剛我說的那個不願意面對的真相，下了這麼大的雨，影響到的土石流、水源，去年台北市發

生了把自來水口打開，會出現黃水的情況，就會在新竹縣市裡頭來發生，這是一個非常嚴重的問題。我希望原民處能夠盡力在你們法律可以執行的面相上面，要求並阻止這樣的事情再次發生。

原住民族行政處曾處長效忠：

會的。

高議員偉凱：

好，再換下個主題之前，我想最後還是強調他才挖一點點的時候，你剛提到縣民舉報，高興的話縣民早就跟你舉報了，你就要即時處理，動用一切最貴和可以連續處罰的罰款，去阻止他從一點點挖成這個樣子。

那麼接下來來看一下公告地價和公告現值的情況，也拜託縣長、地政處長和社會處長看一下這個。我們最近砍了很多社會福利，因為我們稅收大幅減少，尤其土地增值稅比前一個年度減少了33%，可是我們知道全台灣都在叫房地產不景氣，我們看一下這個內政部土地買賣移轉的筆數統計，這年份以外的左邊3格是新竹縣，右邊3格是全國，新竹

縣105年比104年交易筆數少掉10%，全國少掉20%，交易的面積本縣少掉15點幾%，全國少掉19%，從這兩個數字來看，全台灣在不景氣，但本縣的表現其實比全台灣要好一些，可是到了公告現值的總額，本縣幾乎比前一年度少了30%，而全國只少掉28%，為什麼我們筆數和面積只少了一點點，但是公告現值總額會少這麼多？這造成了全國的土增稅少掉27%，但新竹縣卻要少掉33%。本席想問地政處，公告現值你們是怎麼調的？我知道本席講了很多年我們的公告地價和公告現值10幾年來調得太慢，你們也有在追，最新的數字你們終於追到了，還占市價的86%，已經距全國的90%很近了，但是為什麼仍然出現這樣的結果，地政處有什麼解釋？

地政處古副處長瓊漢：

謝謝高議員對公告現值調整方式的關心，我想公告現值的調整我們是按照買賣實力及收益實力來劃定地價區段之後，來估計區段地價，再提交地價評議委員會評定，做為隔年移轉申報現值民眾申報的

參考。這土地增值稅的部分是屬於移轉稅，所以它的計算就關乎於在公告土地現值以及前次移轉，所以剛剛議員有提到筆數下降的幅度沒有這麼高，但是增值稅下降幅度到33%，這關乎在移轉的筆數，可能在前次移轉跟公告現值的差額漲價倍數有差。

高議員偉凱：

處長的意思是說剛好有交易的，上一次的公告現值跟這次的公告現值剛好沒有差很多，可是按照一般平均的情況，這幾個幅度應該要接近的，不會哪一年剛好這個樣子。如果有交易的筆數剛好是公告現值沒有怎麼調的，那這一次我們可以從70幾%拉高到86%占市價比，那到底調到哪些地方去呢？是不是調到剛好沒有交易的土地呢？是不是剛好調到免稅地、公設地，甚至是一些偏遠的農田呢？如果在一些很可能頻繁交易的土地你沒有怎麼調，但是整體來說，你又要調到占市價比86%的那個效果，你就會調到一些其他的地方去，會造成一些奇怪的效果，等一下我們會回來舉例講這些奇怪的

事情。

我還是再講一次，這已經講很多年了，我們過去10幾20年公告地價和公告現值調得太慢，當然對民眾來說，大家就是享受到比較低的稅，也就是要繳的稅不會重。如果一個民眾有30坪大樓裡面的一間房子，土地持分可能6坪，就享受到一點點的好處，可是如果我有20筆的房子，總共1公頃、3公頃的土地，等於新竹縣政府每年讓我中大樂透，然後全縣10幾20年市價漲了，市價漲了通常跟人口進來是有關係的，但是公告地價跟現值漲了追不到市價，可是大量人口進來，政府的支出就增加，你要學校、要收垃圾、要馬路、要停車場等等，結果我們就沒錢蓋學校。本席上一屆總質詢就說明知道會擠爆，為什麼不早點蓋？那時候姜代處長說因為財務考量，所以民眾雖然稅收這邊繳的稅好像比全台灣民眾少，但是學校順位排不進去，或是公立幼兒園抽籤抽不到，認為要裝紅綠燈或裝監視器的地方沒錢裝，很多農路要修沒得修等，就是這個後果。等到現在你突然要調，大家就會覺得你

學校也沒給我念，幼兒園也沒給我，憑什麼跟我加稅？其實這是10幾年來的共業，嚴格來說，今天說是加稅，確實是加稅，可是並不是加得特別多，只是讓新竹縣跟全台灣繳得差不多一樣，結束過去每年都比全台灣繳得少的情況。我們現在的情況，以地價稅來說，一樣價值的土地，新竹縣比全國大概少繳幾乎一半，等於我們的稅收每年都在損失，如果全新竹縣的公告地價占市價比跟全國接近的話，我們每年可以多6億的稅收，這是已經分配給鄉鎮市公所完了以後，我們每年還多6億，加上鄉鎮市公所的我們是多12億多，如果跟全國一樣的話，每年都會多這麼多，八大福利還可以留著，該提早蓋的學校、該增加的公立幼兒園都還有機會，但是過去10幾年一直沒有調，所以今天這是大家的共業，你現在調了，結果大家就叫，包括房屋稅、房屋標準單價、地段率等，也有類似的問題。

我順便跟稅捐局講，兩年前我就已經跟你講過，我們現在最好的、最繁華的、交通最方便的、有交流道、有台鐵、有高鐵、有各種公車的地方、商業

繁榮的地方，它的地段率是這樣，然後尖石、五峰、峨眉等沒有自來水的地方，是汽車原則上都不能上去的地方，這兩個相比，它的地段率只有1點6倍，別的縣市都可以到2倍3倍，甚至4倍，我們還在1點6倍，這樣子公平嗎？兩年前我就跟你講了，不知道你們怎麼調，就是不理我，現在包含邱靖雅議員等人，都會質疑你這個問題，我希望你們好好想一下。

我們回來講公告地價和公告現值，你很多年沒有好好調，現在突然要調高了，那就倒楣了。如果我剛好交易的時候，交易到被你調高的，變成我要繳更多的稅，超過本來市價的漲幅，還有除了時間的不公平，空間也會不公平，我也講過很多次，同樣一個市價的土地，如果在竹北或北埔，當然面積應該不會一樣，全鄉跟全市平均來說，北埔人比竹北人多繳將近4倍的稅，今天我們是對事不對人，國民黨團書記長陳正順議員的選區是北埔、峨眉，我也幫他講好幾次話，這種情況下，北埔、峨眉的鄉民情何以堪，所以公告地價和公告現值已經講了很



多年，再跟你們講一次，一般民眾我有30坪的房子，土地持分6坪，我享受到一點點的稅，而我有25筆1公頃3公頃的土地，我每年中大樂透，過去10幾年都是這樣，你現在突然調了，大家就在叫，你沒有調，就沒有錢蓋學校，現在大家說你沒有給我學校，憑什麼給我加稅，永遠這麼困難，還有你突然調，硬要撐到86%會有奇怪的情況。

周議員江杰：

請教地政處長，現在全縣的公告地價，最高的地方是哪裡？

地政處古副處長瓊漢：

謝謝周議員對地價的關心，公告地價占市價比的部分，比較高的地方是在竹東的一個轄區。

周議員江杰：

竹東的哪一個地方？我接到竹東鎮鄉親的電話，說是在長春路上面的，處長，就我的了解，公告地價最高的，就是竹東鎮的長春路上，我們不管怎麼樣比，竹北市跟竹東鎮兩個不管是商業用地、住宅用地，以目前的市價來說，究竟哪個地方在市值上

面比較高？

地政處古副處長瓊漢：

我想公告地價跟都市的成熟化有關，所以現在很多議員關心竹東跟竹北比起來，為什麼竹東的公告地價會特別高，其實我們以歷年地價的反映程度來看，竹東其實在早期6、70年時代林業產業非常的發達，所以當時竹東就是一個鎮，竹北還是一個鄉。

周議員江杰：

處長剛才回答到一個重點，就是跟都市發展的成熟度有關，你覺得竹北市的都市成熟度，以現在的情況來說，你剛才提到的是過去竹東發展了50年甚至上百年，竹北市是一個新興的區域，到今年2017年為止，其實已經發展10幾年，在過去的10幾年，或是邱縣長任內的7年，我們有沒有把竹北市這個都市的成熟度反映在公告地價的調整上？處長，我提供你一個數據，比如高鐵特定區，它是一個城市化的地方，可是我接到的訊息是他們的地價稅，可能在大樓裡面每個人收到的稅單只有1

百多塊，這還是有徵收到的喔。我想請問稅捐局長，1 百元以下是不是不用繳？

稅捐局彭局長惠珠：

不用。

周議員江杰：

剛剛高議員提到的，我們現在人口大量的居住在竹北地區，我們需要基礎建設、需要學校、需要馬路，可是這些稅金都是竹東鎮民在繳的啊！你不覺得這件事情很奇怪嗎？過去7年邱縣長任內地政處在做什麼？現在情況就是這個樣子啊！

另外一個很奇怪的現象，我想請問稅捐局長，都市土地做為道路用地，需不需要課徵土地增值稅？

稅捐局彭局長惠珠：

目前如果是都市土地道路用地的話，若是屬於都市計畫範圍內，是不用課土地增值稅的。

周議員江杰：

如果在非都市土地的道路用地，需不需要課徵土地增值稅？

稅捐局彭局長惠珠：

如果是非都市土地的道路用地，若做農業使用有取得農證的話，是可以免徵土地增值稅，但是如果沒有符合這個條件，是要課土地增值稅的。

周議員江杰：

請教工務處長，我們有很多在非都市土地裡頭的鄉道，鄉道是不是工務處主管的？

工務處羅處長昌傑：

謝謝周議員，鄉道是我們工務處主管的。

周議員江杰：

這些鄉道我們有徵收嗎？

工務處羅處長昌傑：

要看路段。

周議員江杰：

就比例上來說呢？徵收的比例是不是相對很低？

工務處羅處長昌傑：

相對是比較低的。

周議員江杰：

所以現在這些做為公眾通行使用的道路，而且還是新竹縣工務處主管的道路上面，有許多還是民眾

所有的土地，工務處長是吧！

工務處羅處長昌傑：

是的。

周議員江杰：

好，剛才稅捐局長所說的，如果他要移轉他的土地，而他的土地剛好在鄉道上面，最近很多鄉親會發現，我如果要移轉土地的時候，要繳交非常高額的土地增值稅，原因主要是調高公告現值，因為那邊的基期比較低，所以那邊的土地因為基期低，就不斷的調整，1倍2倍3倍到8倍，我們把所有公告現值的 coda 都移到那邊去，因為影響可能比較小，可是現在鄉親發現，我的土地在過去沒有徵收的狀況下你開了一條道路，民眾可能會想既然是方便通行，我也就接受，可是在調徵土增稅的時候，這個土地我要移轉就要繳交非常多的土地增值稅。而在都市區域的土地，剛剛局長有說是免稅的，農業用地可以申請農證。我再請問局長，我另外還有發現一種是交通用地，這個正當性更高啊！它雖然是鄉道，但它是提供路給人使用的，如果他有要移轉

這塊土地，需不需要繳交土地增值稅？

稅捐局彭局長惠珠：

如果是非都市土地的交通用地，按現行的土地稅法規定，是要課土地增值稅的。

周議員江杰：

我去年跟妳講了以後，妳做了什麼動作？

稅捐局彭局長惠珠：

有關非都市土地作為交通用地的時候，按現行規定是要課稅，針對這個部分，事實上我們局裡頭曾經在102年的時候發文給財政部，跟他建議說針對這塊土地是不是可以比照都市計畫的土地也免徵土地增值稅，但是財政部給我們的回答是說，按現行規定，因為不是都市土地不能免稅，但是他有提到說因為土地增值稅是地方政府很重要的財源，如果他今天另訂條款去免稅，事實上對地方財源是有衝擊的，他有詢問全省各縣市的意見，那各縣市給他的答案都是說考量到財源不贊成給予免稅，所以財政部給我們的建議是說，因為非都市土地道路用地的公告現值是地方政府可以調整的，針對這一塊

的部分，是可以給他做合理的調整。周議員在105年的時候，也曾經跟我們反映這件事情，我們也發了一個函給地政處。

周議員江杰：

妳發了一個函給地政處，地政處有回應妳嗎？

稅捐局彭局長惠珠：

目前還沒有收到。

周議員江杰：

好，我想請問地政處，你收到了稅捐局這樣子的文，剛剛局長的意思是稅率是不能調的，我們要討論的恐怕是稅基。地政處長，你有沒有收到稅捐局的函？

地政處古副處長瓊漢：

地政處有收到這個函。

周議員江杰：

然後你們怎麼處理？

地政處古副處長瓊漢：

剛剛議員有提到這是屬於稅基的部分，所以交通用地目前……

周議員江杰：

我是問你收到這個函之後，在公文上面你們怎麼處理？有開會嗎？有把這件事情放在地價評議委員會裡頭嗎？有討論過這個案子嗎？你怎麼處理？

地政處古副處長瓊漢：

目前沒有。

周議員江杰：

沒有？105年發的文，所以地政處你們就是存參了是嗎？

地政處古副處長瓊漢：

報告議員，因為交通用地按照我們地價調查的估計，是不能把它單獨劃一個地價區段。

周議員江杰：

我知道，但是你們連把它納入到會議討論都沒有，這對民眾財產影響這麼鉅大的事情，你連討論都沒有。

高議員偉凱：

副處長，不要說這件事情周議員之前有跟稅捐局講過，之前劉良彬議員還有很多新埔、關西的議員



都在議事堂講過很多次吧！

周議員江杰：

對，去年我請稅捐局發文給新竹縣政府地政處，處長你回去看一下公文，上面副本還有給我啊！然後我痴痴的等，等了1個月3個月，現在5個月過去了，沒有消息。上個禮拜我還去問了地政處這個公文你們處理的怎麼樣，我還查過你們地價評議委員會每一次的會議紀錄有沒有討論這件事情，處長，難道你們地政處覺得這件事情不用理會他？還是要人民真的走上街頭抗議了，你們才會覺得這件事情非常嚴重？剛剛高偉凱議員提到，先前已經有很多議員提到這件事情了，縣長，這就是我們的縣府團隊。這麼重大的事情、影響人民財產這麼大的事情、這麼多議員關心的事情，一紙稅捐局的公文到了地政處之後存參，就這樣沒有了。我知道這件事情可能是先前的處長做的，我希望地政處有更積極的作為，針對這件事情想一個辦法。

剛剛局長已經提到了農業用地可以透過申請農業使用證明，有一個方式可以走，交通用地就是給大

家使用的，政府也沒有徵收，交通用地這個正當性不是更高嗎？可是這件事情怎麼處理？沒有處理，就是這樣。我希望處長未來能有更積極的作為，這件事情影響的人非常多，謝謝處長。

請教縣長，現在新竹縣重大的土地開發案，目前縣府推動規劃的有幾個？

邱縣長鏡淳：

謝謝周議員對新竹縣重大土地開發案的關心，目前為止重大土地開發案，第一個是鳳山工業區，是國防部的土地提供給我們新竹縣政府，是我們合作開發的工業區；第二個是大竹東建設計畫，我們也配合整個的產業政策，在大竹東的產業計畫裡邊，目前因為二重埔、三重埔、頭重埔等地方，不管是竹中國小的土地太小，二重國小的土地也太小……

周議員江杰：

縣長，不好意思我打斷一下，您剛說的大竹東計畫位置有牽涉到二重國小、二重國中和竹中國小嗎？那個位置不是在員山里嗎？

邱縣長鏡淳：

大竹東計畫的土地坐落就是在二重埔工研院對面的地方，沿著東西向快速道路旁邊一共約有24公頃，我們準備把公有地整個列入未來要發展的第一個是學校，第二個是下水道污水處理廠，下水道污水處理廠是由工務處在處理之中。

周議員江杰：

縣長，針對大竹東計畫，既然您已經提到大竹東計畫，我想請教您，大竹東計畫目前的範圍可行性評估國發處已經做出來了，大竹東計畫我們喊得震天響地，縣長剛剛講就是污水處理廠，還有什麼其他的內容嗎？縣長我要提醒您，因為那邊是特定農業區，如果這個特定農業區沒有辦法有一個重大國家建設的核定，它是沒有辦法開發的，這是法令的規定。我想問的是您剛剛提到的污水處理廠，是一個國家重大的建設嗎？

邱縣長鏡淳：

污水處理廠確實是地方上非常重要的，以前林思銘議員、羅吉祥議員和鎮長時常帶著我去看，就是工研院的中興路上，那裡的水都滿地跑，尤其富貴

新村這一帶。

周議員江杰：

縣長，那滿地跑的水都是雨水，雨水是不會進到污水下水道的，雨水還是透過雨水的排放系統進入到頭前溪。您現在提到的污水處理廠部分，都是接到每一戶人家裡頭，它可能要處理廁所、化糞池裡頭的水能接到污水處理廠。縣長，能不能先請工務處長說明是不是這個樣子，污水和雨水都是你們管的，那污水處理廠處理的究竟是什麼水？

工務處羅處長昌傑：

謝謝周議員對污水處理廠的關心，竹東市區現在正在推動第二期的計畫，我們現在也正在執行當中，但是現在外五里的部分，包含科學園區特定區計畫、頭二三重都市計畫，甚至縣長剛剛提的所謂大竹東計畫，這些都是我們必須要建置的範圍。剛剛縣長所提的，就是我們先針對國有地的部分，也經過營建署評估，可行性報告也出來了。

周議員江杰：

我當然期待竹東是可以發展的，但是這有一個非

常大的前提，是我們要知道新竹縣未來的產業發展方向究竟是什麼？我們有那麼多的土地開發案，璞玉計畫變成台灣知識經濟旗艦園區，我現在也搞不清楚台灣知識經濟旗艦園區裡頭到底要做什麼？它裡頭是特定農業區，它已經受核定為國家重大建設了；園區三期縣府的官司勝訴了，這個地方民眾殷殷期待，那到底政府要做什麼，需要縣府強力的領導，告訴新竹縣民這個產業發展未來要到什麼地方去。我想請教縣長，我們未來的產業發展究竟是什麼？現在頭二三重有非常多個案變更的案子，裡頭叫科技商務服務區，我也不知道它要做些什麼事情，這就是新竹縣重要的產業發展政策嗎？

10幾年前璞玉計畫要做的事情叫做IC設計產業，在2001年的時候，當時以台灣的環境來說，可能IC設計產業從2001年到2017年它會是個蓬勃的產業，我們在看產業的時候，要看到的是前瞻，要往前看到10年20年後我們的世界會變成什麼？我們要開發這麼多土地，如果真的有產業上面的需求及明確的方向，我當然不會反對，可

是現在的情況是我們不想變成像苗栗縣這個樣子，說科學園區要進來徵收了很多土地，可是有嗎？沒有，這都是要有很明確的產業發展方向我們再來徵收、再來做這個計畫，否則你在國有地上面做了這個計畫，這些都是國有財產署的土地，如果這個計畫沒有辦法順利推動，國有土地撥用下來，有可能還是會被收回去的啊！所以現在的重點是我們的產業發展政策究竟是什麼？園區三期後期要做什麼？這些都是民眾殷殷期待答案的時候，但是縣府沒有告訴我們未來新竹縣要往什麼產業發展去，20年後我們的產業發展要扮演什麼角色。我已經看過新竹縣的產業發展報告，我想請教縣長的是在您的腦海，您現在是新竹縣的大家長，是所有新竹縣民的希望，您期待新竹縣在未來20年後扮演的產業地位究竟是什麼？

邱縣長鏡淳：

首先謝謝周議員的指導，你也是出身科技界，目前為止在國發處接受登記的案子已經有1200多公頃的廠商要進來；其次最近我們參加了幾個新竹

工業區的一個聯合生物科技的蛋白質廠；4月10日中國時報科技部延攬了海外歸國的博士，在商業4.0 Business 工作的年輕人要回來了，這些都是政府要朝這個方向努力的目標。昨天晚上的蘋果日報林全院長加強兩岸的經貿，工業界肯定林全，盼開放外籍人才以及要有競爭力，包括台積電全力開發 AI 的晶片，這些都是新竹縣政府必須要面臨的高科技產業。至於周江杰議員你剛才講的碧悠廠，第一個它是老百姓申請的案子，老百姓申請的案子有他申請的理由在。

周議員江杰：

可是這個個案變更，我們都知道內政部都市計畫委員會一定會回過頭來詢問，說如果這是人民申請的案子，那這個事情跟新竹縣的產業發展政策究竟有什麼關係？是不是有這樣子的問題？我們會不會面臨這樣的事情，是不是要把產業發展的政策方向擬定出來之後，再來配合個案變更，究竟要往什麼方向去？這個比較瑣碎，我就請處長回答。

國際產業發展處陳處長偉志：

謝謝周議員對產業政策的關心跟了解，有關新竹縣的產業政策這部分，回到空間面的解釋來說，我們的產業政策有7大分區，有生活及商務發展區、產業核心區、生活休閒等等，以二二重竹東來說的話，它是屬於生活及商務發展區，這裡面又有分兩種，一個叫做創新產業，還有一個是叫做新興跟傳統產業，這個就是新豐跟湖口那邊，它是核心區，等於說原則上是以科學園區為主，二三重這邊的都市計畫工業區部分，是屬於生活資源的核心區，所以回歸到內政部的時候，我們的產業政策去年在內政部也審議通過，所以說現在所有個案變更的東西，都要 follow 在那個東西的核定。

周議員江杰：

你剛提到生活區，我等一下還有一個問題要請教你，我們先談農地上面非農用的問題。

高議員偉凱：

看起來我們也很慚愧，因為這是竹北市民代表會郭代表提出來的，結果市長的回答是說因為農地上面有違建，市公所只能查報，後續工作是縣政府的



，他們無法追蹤。違建拆不拆是府會的共業，我在這裡就不談，但是針對農地非農用，縣政府其實還有很多其他的手段對不對？包括不管是區域計畫或都市計畫等等。請問地政處，類似農地非農用，你們有什麼措施可以回應竹北市民代表會提出的這個問題？

地政處古副處長瓊漢：

謝謝高議員對農地違規使用案件的關心，農地若違規的話，一般查處的案件大都是鄉鎮市公所或民眾檢舉，或是內政部變異點的分析，發現相關的內容來查報送到地政處，地政處會辦理現場勘查，按照目的事業主管機關去認定確實是屬於違規的性質，依照區域計畫法21條的規定，我們會予以裁罰6到30萬。

高議員偉凱：

可以連續罰嗎？

地政處古副處長瓊漢：

可以連續罰。

高議員偉凱：

好，我希望府會一起來好好面對這個竹北市民代表會提出的問題。下一個問題也是講過很多次的，就是改裝的汽機車聲音很大，對民眾的安寧是個困擾，之前我們也問過很多次，警察局跟環保局就要半夜在那邊，感覺成效還是有限，一天到晚還是吵來吵去。我看到新聞，台北市有裝噪音照相取締，是有一種新作法，就是說監視器拍到了，你請他來檢驗，那麼他可以把改裝的裝回去以後先去檢驗，檢驗過了再裝回來，不過，這至少給人家一個困擾。

我們再看下一個新聞，說基隆市的警察有大動作，新聞是說「小屁孩死定了」，我覺得媒體說「小屁孩」也不太公道啦！畢竟大家也是希望生活上有樂趣，但是我希望這個樂趣跟別人的安寧不要起衝突。總之台北市和基隆市都另外拿出積極的辦法，也許不能徹底，但至少可以加大力道。請問我們能不能像台北市和基隆市那樣多做一些事情，請環保局先回答好嗎？

環保局黃局長士漢：

謝謝高議員對改裝機車噪音上面的關心，這個議

題高議員之前就有在關心，目前這個問題我們除了基礎的做法，就是跟警察局這邊加強大概每個月6到7次的臨檢之外，剛才提的建議，跟中央這邊包括檢驗的方式，有試過照相後請他過來，再做檢驗的動作，我想我們試過一次看成效如何再來評估，我想這也是一個很好的做法，我們願意積極來嘗試。

高議員偉凱：

謝謝局長，是不是請警察局也能夠像台北市和基隆市這樣加大動作，增加一些效果？

警察局溫局長枝發：

謝謝高議員，每個縣市對噪音都有因時因地的處理方式，新竹縣我們看到的大概是在鳳鼻隧道裡，重機車常常有這種狀況，警察局在執法上就是認定的問題，所以我們會配合環保局和監理單位來做處理。第一個我們會告發，第二個維護他們的安全，但基本上的認定還是要配合，如何來強化使狀況會更好的話，除了加強攔檢之外，我們會問基隆看效果好不好，就是說媒體登了之後，到底後續的效果

怎麼樣，這是一個全省共通性的問題，我們會取經，如果其他單位有更好的做法，我們也會參考來做。

高議員偉凱：

局長，希望你們參考一下別的縣市的做法，然後想一些辦法。當然年輕人想要騎的話，如果在比較安寧沒有衝突的地方，他騎沒有關係，現在重點不是速度快，當然速度常常很快，重點是聲音很大，不要說鳳鼻隧道，很多住宅區包括縣政二路，甚至三民路這麼小條的馬路，就在三民派出所門前每天晚上也是這樣嚕來嚕去的，大家幫忙想想辦法好不好？因為不只竹北啦！就像你說是全台灣的問題，其他鄉鎮也有這樣的困擾。

周議員江杰：

我們竹東鎮有幾條道路，我先前有在臉書做過調查，比如說中豐路、北興路、中興路等，晚上民眾在睡覺時都會聽到機車「咩～～」這樣的聲音，讓人感覺到非常的困擾，是不是能請警察局和環保局一起努力，謝謝局長。

警察局溫局長枝發：

今年查獲了10件，我們會再來加強，謝謝。

周議員江杰：

陳處長，我現在把問題拉回來，談談剛才你說的這件事情，你剛剛說頭二三重都市計畫區域裡頭是生活區，我要跟處長講，你們現在送出去的都市計畫變更案，我們總共有17個都市計畫區，我們發現頭二三重的都市計畫區在公設用地的比例上、公設用地的開闢上跟公設用地的取得上，都是名列前茅的低，就是你剛才說的個案變更，那裡是我們的生活區，可是處長，那裡不是一個真的很理想的、而且會讓民眾很辛苦的居住環境。如果用剛才提的那3個公設指數來看的話，這3個數字全部乘起來，頭二三重都市計畫區是全縣最後一名，具體的結果所有的民眾會覺得「唉呀！連個公園都沒有，也沒有兒童休憩區」，這些公設通通都沒有，這就是我們現在面臨的民眾生活的狀況。

其中還有一個，我們的個案變更，交旅處長有到現場看過這個路口，你看這裡是什麼地方？

交通旅遊處李處長銷桂：

謝謝周議員，這裡是光明路和民族路的交叉口

。

周議員江杰：

這個路口先前我們有會勘，我想在座的羅議員也非常關心這件事情，裡頭有一個剛被變更，而且有很多人居住的大樓，有非常多的車子會經過這個路口，這裡需要開設道路，這都是在個案變更裡頭所提供設定的條件，但是到目前為止我們都沒有辦法整頓那裡的交通，沒有辦法裝設紅綠燈的原因是什麼？請處長說明一下。

交通旅遊處李處長銷桂：

我們實際去勘查後，確實那裡的住宅區非常多，車流量也慢慢增加，最主要的是因為路寬不夠，它路寬只有5米多。

周議員江杰：

原先的設計不是這樣子的，它是一個兩線道足夠車輛通過的道路，這件事情跟你沒有關係。陳處長，回到你剛才說的頭二三重都市計畫區，這裡頭是

一個生活的次區域區，代表這裡的生活環境跟機能應該都要很好，理論上其實是這樣，但是它先天已經不良了，後天我們又變更了非常多工業區的土地，把它變成大規模的住宅，人口進駐之後道路開不起來。處長，這個道路是不是在變更的時候，我們就應該要考慮進去的？

國際產業發展處陳處長偉志：

謝謝周議員對變更案的關心，剛剛講的是民國93年的都市計畫變更案，其實在當時整個交通的負荷量評估來說是OK的。

周議員江杰：

剛剛交旅處長已經到現場看過了，他認為那個地方的交通是需要被解決的。

國際產業發展處陳處長偉志：

這個都市計畫在民國71年發布實施的時候，它其實先天就已經受限，等於說光明路12米的部分當時是這樣劃定，也沒有說明開發方式為何，反而現在工業區的個案變更很多都是甲種工業區，甲種工業區是屬於高污染環境，等於整個產業環境在受

限，以及中央指示甲種工業區應該不適合在住宅區旁邊，所以在產業政策來說是可以做個案變更的，同時它也提供了相關的公共設施。

周議員江杰：

處長，我的質詢時間已經到了，我想跟你說的是未來如何說服當地的民眾，其實這都是在個案變更時所附帶的條件，可是我們的政府沒有辦法確實的去執行，現在這個路口交通非常壅塞，真的十分危險。我希望未來在討論個案變更的時候能夠確實的思考，當地的公共設施和道路能不能負荷這麼高的密度，謝謝，把時間交還給議長。