

新竹縣議會第 19 屆第 6 次定期會

縣 政 總 質 詢 紀 錄

質詢議員：羅議員仕琦

記 錄：李亞蕙

校 閱：

主席（張議長鎮榮）：

記錄：李亞蕙

現在起一個小時是羅仕琦議員的質詢時間，現在就請羅議員開始質詢。

羅仕琦議員：

謝謝大會主席張議長、張秘書長以及楊縣長所率領的縣府團隊、各位媒體女士先生還有府會的連絡官。

首先，謝謝楊縣長在這三年來對縣政的推動，非常的務實又踏實的為我們新竹縣各項的建設跟政策來打拼努力，154 項的政見也完成了 124 項，達成率超過了 8 成，我本身是從基層里長一直到議員，這十幾年來楊縣長是我見過最認真最不會吹牛的縣長，這陣子因為疫情走在基層聽到讓我很難過；說縣長這一、兩年來為關西做了什麼？我也很無言啊，縣長今年來關西才三次。縣長做事的風格跟處事的態度，我很肯定很果敢就是果決又勇敢，別人不敢做的，縣長做了。尤其是我們引頸期盼的關西外環道，等了 30 年、從 70 幾年到 102 年到現在，29.9 億加上通貨膨脹就不只這個數字，我要請縣長說一下，我

們關西的民眾已經對我們的新竹縣長有點淡忘了，我不能說忘記啦，因為縣長實在很努力很認真，只是很少來關西，今年才來 3 次來匆匆去匆匆，在縣長 124 項已經完成的政見裡，到底在關西有哪些具體的建設、福利政策。麻煩縣長說明一下，謝謝。

楊縣長文科：

感謝仕琦議員，議員對關西鎮的大小建設都非常的關切而且也反映了非常多的民意，不管在小型工程款也好或者是社團的活動也都非常的大力的支持，這個我們都非常肯定你在關西鎮的付出。因為疫情的關係，今年 5 月到上個月疫情比較不嚴重的期間，關西鎮的活動也比較少，不過關西鎮的很多的活動我都會盡量參加，有時候大概是沒有碰到你，或者是來去匆匆，因為行程在趕，這點感覺到非常的抱歉。對關西鎮的建設坦白的來說，任何一個鄉鎮的建設，地方鄉鎮長必須要有整個發展的藍圖，縣府也會配合鄉鎮市的藍圖，大力推動。

關西鎮最重要的問題在哪裡？當時關西鎮有三件事情是非常大的事；一個是關西的外環道的興建，

你也非常支持，我們也去實地會勘，把釘子戶一一解決，從關西交流道往前走在接到台三線，這個路線也定案了，可行性報告也做了，已經在做最後的一個向上面來爭取的預算，關西的外環道也是爭議多年的，也感謝議員、鄉鎮長、主席、代表、里長的爭取支持。這需要時間所以我們也訂在十條的基本建設裡，更重要的是牛欄河解編的問題，你也非常支持。當時把巡水區的解編，河流的指示線也訂出來了，當好不容易帶著大家到水利署跟署長直接溝通也確定好了，但是很可惜本來確定好之後送內政部就可以完成這件事，但關西鎮又撤回所以牛欄河的開發案要重新再做。據我了解是鎮公所現在委外在做這件事，一個開發案要到開發完成沒有五六年是做不完的，所以看到牛欄河、又要把關西鎮公所要遷過去，這三件事情鎮公所、牛欄河的解編跟關西外環道，除了外環道其餘兩件等於還在紙上作業，這不是沒對關西鎮支持，這是事情的情況，將近三年的時間，做了哪些事情，跟你報告一下：一鄉鎮一個關西新農民的市場這已經建立了，關西大

客廳好客竹縣的興起點第一期、第二期、第三期也正在爭取預算。第三個是客家桐花祭也在東安古橋來舉辦。第四個的景山國小風雨球場也建了，第五個是縣定古蹟關西分駐所的第二期的修復活化工作也完成了。第六個關西鎮的街道招牌的平面化的改造計畫也在做了。第七個是地方創生青年的培利工作站。第八個是新埔區綜合社會福利中心，第九個是關西鎮馬武督文化健康站。第十個長照 2.0 新竹縣長照管理中心關西照管分站。第十一個就是關西行政中心還在程序中。第十二個是關西鎮道路系統改善工程，正在進行中。第十三個 118 縣的 31K 到 40K 的改善工程也完成了，最後第十四個是牛欄河的區域排水改善工程，也做了。總結這些就是對關西鎮的重要建設，最重要的是剛說的那三件事情，我們協助配合支持關西鎮來推動這些事情，外環道是我們主政所以責無旁貸，但牛欄河跟鎮公所的遷建這要拜託議員，地方上大家一起來加速來辦理，相信關西鎮會改頭換面的，以上。

羅仕琦議員：

謝謝縣長。確實縣長很努力，我們都看得到。但是還在進行當中的也要關西鎮公所來配合了。我們還是最關心外環道了，這個已經箭在弦上了，工務處也在今年4月份將都市計畫個案變更已經呈報到內政部營建署，上禮拜關西籍的議員徐瑜新也問過工務處，到底後續如何？剛開始很主動爭取現在變成被動的等待，我覺得應該要更積極，公文出去半年了都沒有消息，這樣就沒有辦法跟鄉親交代，很多鄉親問我說到底外環道會不會蓋，我說一定會而且明年縣長在一定來動土，我跟他們掛保證耶，不知道工務處、縣長這邊到底有沒有一個保證呢？

現在通膨脹這麼嚴重 29.9 億，其中的 79.95% 大概就是 26.3 億是工程款，現在蓋房子至少加 3 成不是，這是去年估的價，公聽會是去年九月份在鎮公所三樓辦的，那是 29.9 億，現在又隔了一年多，尤其今年漲的特別多，美國一直在印錢，我們一直在買武器，這跟我們縣府無關嘛但就造成通貨膨脹，一碗泡麵漲一成。我剛剛算一下我們的工程，如果是這樣的比例算下去大概 35 億至少加 6 億。所以

我要請工務處說明一下，不是公文出去就好了後續是怎麼樣，我們的工程款到底要得到、要不到？關西的環團人士認為高原交流道蓋好了關西外環道就不必要了，他們去找立委去上面擋，我也很怕你知道嗎？環團人士是一點點的人可是他們拿著反對的力量，環境破壞了沒有辦法再回來但哪一條道路不是先破壞才有建設，哪一條道路不是開好了，旁邊才會有綠美化，一直在反對。當然我知道縣長的決心，也相信工務處的能力，麻煩工務處再給我們掛個保證，請工務處說明一下。

工務處林鶴斯處長：

謝謝仕琦議員持續對關西外環道的關心。我再把這個案子的進程做一個報告，這個案子是在今年的 2 月，110 年的 2 月的時候正式把可行性研究的方案定案，在今年的 4 月份把整個計劃提報到營建署爭取經費，不是做都市計畫的檢討，是爭取經費，這個案子提報時也知道還需要做都市計畫變更的前置作業程序，但為什麼會在 4 月份先行提報經費向營建署爭取最主要就是跟營建署做掛號，營建署生活圈

計畫新一期新的年度是從 110 年度到 116 年度，最主要是要將前置作業程序之前先把計畫提報到營建署讓他知道我們地方政府有這個案子，先讓他知道。像您剛說地方上有少數的生態人士用這樣子的一個論點來做一個反對，為了讓整個案子程序更完備必避免重蹈第一次提出申請的覆轍，所以程序會做的嚴謹一點，包括都市計畫的程序，公所第四次通盤檢討的部分因為涉及別的案子，時間上會拉的比較冗長，縣政府為了加速這個計劃的推動也把這個責任扛起來，由縣政府工務處自己來做都市計畫個案變更，目前已經將資料提供到產發處，第一時間也協助工務處，預計 11 月份就會來辦理公開展覽，為期 1 個月。程序完畢就會送到縣都委做審查接著送到內政部。4 月份是提報爭取經費的提報先做掛號動作，預計這個案子其實大概是明年的上半年可以完成都市計畫的變更程序，也會再一次的再向營建署申請建設經費。目前十大交通建設計畫裡其中有八條大概都是跟交通部有關，只有兩條，一條是關西外環道另外一條是竹北的經國橋改善工程是向內政

部營建署爭取經費的，所以相對營建署負擔會輕一點，我個人是有信心而且這過程當中也持續的跟營建署長官做溝通，希望取得對地方的支持相信明年會有好消息傳回來地方，以上報告。

羅仕琦議員：

期待縣府給我們關西鄉親好消息。接下來是環保局，剛剛還在排放廢水，這個廠商真是黑心到可以了，我在來的路上鎮長一直打電話給我，你過來過來看利汎科技又再排放廢水了，局長也有看到也有聽到。10月25日峻源化工排放費廢水造成新城溪成千上萬的魚蝦死掉，局長有說在兩個禮拜之內處理整個案件包括裁罰、檢驗的報告公諸於世但到現在都沒有。第二個是剛剛還在排放廢水的利汎科技，這兩個工廠是環保的黑心工廠，累犯的數十次，尤其峻源，我去查過他的環保的足跡，從2008到2020到去年為止罰了49次，其中13次只罰6千元，20萬的只有3次，按照水污染法的第28條或第40條至少罰6萬到2千萬，我不知道這個不痛不癢的罰對那些廠商有什麼嚇阻。看高雄電鍍廠PH值4.25罰60萬立即停工、雲林斗六福懋污

染虎尾溪染紅了，立即停工罰 2 千萬。我不知道我們的環保局到底有沒有決心來嚇阻這些一直排一直排，一直不怕你的這些黑心廠商。麻煩局長先針對 10 月 25 日峻源化工排放劇毒造成整條新城溪魚蝦死掉，到現在裁罰法都沒有出來，第二個針對利汎，從 11 月 5 日 PH 1.37 沒有做任何立即的處分、沒有立即停工，還很客氣的派了一個不會講話的科長去，我行政中立，你是稽查單位、監督單位什麼行政中立，上去就要罵啊，罵給我們聽也好啊，你怎麼對這個廠商客客氣氣的，我想縣長聽的都很火大。我有高血壓，進來時我有去量了一下我進來的時候是 160/90，環保局你長不要讓我高血壓再犯喔，你一定要很清楚講清楚這兩個很嚴重的案子，如果他是被誤會的，你更要有效率的派水汙或者是承辦人有效率的去，證明說他可能是放羊的孩子，每一次都有漂白水加消泡劑造成的這個、這個很嚴重的泡泡跟水啊其實沒有污染，你就 40 分鐘 50 分鐘到，不要我們三等四等，等了兩小時說：啊我們很忙，是要吃完早餐才要上班嗎？早上 8 點多發生的事情不知你人到了沒？剛剛在網路上看啊，環保局還沒有到

廢水就關掉了，那就抓不到了啊。所以我要請局長好好的整頓一下，不是這兩家而已，關西還有很多家你運氣很好，今年沒有什麼颱風，沒有什麼豪雨啊，如果有大雨放的更多，魚蝦死得更多。先對這兩個工廠的裁罰跟處置，麻煩環保局長好好說明。

環保局朱振群局長：

謝謝仕琦議員，對這兩家公司持續協助處理。針對今天的狀況，剛才杜文中議員在質詢時我們已經請早上去到廠內的同仁，請他停止排放。剛剛仕琦議員說環保人還沒到沒有，它已經停止排放，是我們要求他停止排放的，在 11 日時廠商有承諾要處理到沒有泡沫才能排放，所以這一點今早同仁到現場就當機立斷請他停止排放。關西鎮在最近有幾個廠址，不管是大旱坑的小東坑段或是大東坑段甚至仁安段的這幾個廢棄物的案子，目前都在司法偵辦當中。目前已經針對峻源的案子請他做意見陳述，依照行政程序法，把事情都查明也請他說明。其中 10 月 25 日那一場 COD 高達 1000 雖然他是廢水全回收的工廠，從滯洪池排出來的水 COD 高達 1000，所以還是要求他這一

點要講清楚為什麼會有這種狀況，峻源公司在過去稽查過非常多次，我們對他真的是特別關照，平均 1 年大概有 3 次到 4 次，一般的工廠不會有這樣子特殊的待遇，他也是北區督察總隊非常關注的一個單位，所以在過去會有這麼多次的稽查跟處罰的紀錄，但是在水的部分是沒有的，他的水是全回收再利用，沒有排廢水，這一次是從他的滯洪池排出。

羅仕琦議員：

所以峻源不罰嗎？

環保局朱振群局長：

會罰。

羅仕琦議員：

會罰、罰多少？

環保局朱振群局長：

要等意見陳述回來之後，會依法處理。

羅仕琦議員：

峻源就這樣輕輕帶過嗎？

環保局朱振群局長：

不會，水 COD 值 1000 算起來會罰很多錢的。

羅仕琦議員：

我上網去看，去年 6 月 24 峻源有一個污染裁罰 12 萬，不需改善，尚未繳交，你回去看看，可以這樣子嗎？賴皮就可以不繳嗎？我是上環保局的環保足跡，被裁罰的紀錄，怎麼可以不繳呢？開的不夠多他當然不繳啊。

環保局朱振群局長：

這個我們都在持續追蹤當中，這一次利汎 11 月 11 日的事件這罰起來也會非常非常多，我們也已經請他意見陳述，這是行政程序，我跟同仁初步的瞭解結果應該是百萬以上。

羅仕琦議員：

可以明確一點嗎一百、兩百還是三百？

環保局朱振群局長：

這個我們還是等他意見陳述回來之後…

羅仕琦議員：

不是跟他商量我罰你多少錢吧？公務機關怎麼跟人家商量呢？我問一下警察局。局長，有沒有一套 SOP，一個標準，達到什麼酒駕多少就罰多少是不是這樣

子?還要跟他商量我罰你少錢嗎?

警察局吳敬田局長:

謝謝仕琦議員，酒駕依照交通部訂定的法令，有一定的標準的。我舉個例第一次酒駕拒測罰 18 萬，第二次拒測就 36 萬，是很明確的法令裡面有明確的規範，沒有裁量權。以上報告，謝謝。

羅仕琦議員:

所以法律很明確，沒有模糊。裁量就是可以多可以少。污染可以用裁量嗎?

環保局朱振群局長:

報告議座，現在所有的環保的處罰都有一個評分表，是依照評分表一項一項算，另外在這一次發生事情的之前 1 年，有沒有發生事情也是列入計算，據瞭解他前一次被罰已經超過一年的期限，這個我們都有查明，在沒有真正的裁罰出來之前，我們還是比較保留一點。我們已經在計算這件事情包括峻源的已經依照程序再請他意見陳述，這兩個案子我們都會處罰。利汎今天的案子除了請我們的同仁請他立即停止排放之外，也一定要採樣回來，依法處

理。以上報告。

羅仕琦議員：

局長你很辛苦啦，但是要做有效率的事情。新埔霄裡溪相對於中華映象就是華映，抗爭了 15 年華映終於零排放了還有一個附帶的東西霄裡溪附近沒有使用自來水的，是使用地下水的民眾，有專案處理申請自來水，我要請環保局長也要比照專案，大同里水坑溪甚至南新在峻源附近這些受到污染的鄉親可以專案來申請自來水，總比拿地下水去驗有沒有，那個錢不痛不癢，有了又怎樣，你要告峻源嗎？你要告利汎嗎？反而倒過來要求廠商回饋這些沒有辦法裝自來水，現在自來水沒辦法到達他們家的做一個專案，這是有前例可循的。華映是大工廠但是利汎也是上市公司，資本額我看過有 4 億多，員工有 200 多人、每 1 個月有 8 千多萬的營業、每一年有 10 億左右的營業額，不算個小工廠，你跟他要個 1 千萬 2 千萬來補助大同里水坑溪附近的民眾來裝設自來水，不知道局長認為這樣子你可以做到嗎？或者這樣的來要求廠商嗎？

環保局朱振群局長：

謝謝議座。跟您報告，峻源是廢水全回收這是第一點，第二個利汎有承諾廢水要全回收，目前就是在做廢水回收的設施，剛剛議員提的這一點，我們會回去跟這兩家公司研討這件事情。我們也希望他做到回饋在地鄉親，這兩件事情在地鄉親真的是非常非常的不安喔，這一點因為在議會期間我就沒有沒有辦法自己去，我們同仁表現得真的不是非常的恰當，我也跟同仁說我們是主管機關一定要非常清楚地表達我們的立場，不是站在哪一邊，而是依法行政，要把法講的清清楚楚，我們可以做什麼，要怎麼樣要求，就像今天我跟我們同仁說請他立即暫停排放，一定要處理到沒有泡沫，他自己11月11號的承諾要做到，還有他的全回收要趕快做到，他的承諾事項我們會持續的加強要求一定要做到，以上報告。

羅仕琦議員：

謝謝環保局。我給你三個建議，處理民眾也好或者是你主動發掘有汙染的案件、第一個是時效，馬

上去不要找任何理由，找不到人、人在湖口、人在新豐，我覺得只要是你家發生 30 分鐘你馬上就到了，別家的你可能 3 個小時到，心態要改變效率重要。第二個別的縣市碰到這個情況幾乎馬上要求的是停工，不是停止排放廢水停工他就痛了，為什麼？一停工就損失幾千萬痛一次他就知道不能這樣做了，你讓他得寸進尺當然每一次我們都喝廢水。第三個 SOP 一定要建立就跟警察跟交通的這些規定一樣，怎麼會有裁量、怎麼可以給他有空間，那個東西該怎麼辦就怎麼辦，怎麼會跟廠商來討論來商量，我們就是稽查單位、監督單位，就是拿標準去要求你這樣做，這樣才是縣長的要求、民眾的期待，希望環保局不要讓我們失望。

環保局朱振群局長：

報告議座，這一點我要做說明，第一個我們出去執法，沒有商量的餘地一定是依法行政。第二個就是對於連續運作的工廠，如果停止排放，基本上他可能就自己要停工，水排不出來就沒有辦法運作，我們法規沒有讓他停工但是讓他停止排水之廠內就

沒有辦法運作，水是沒辦法在廠內做任何儲存。第三點 SOP 的這一部分我們回去會再檢討，但是我們一定是依法行政，在法的這一部分沒有商量的餘地，以上報告。

羅仕琦議員：

了解！我相信局長的決心，你的同仁、你的那些承辦人員，不管是委外的也好，相信在局長的指示之下，應該會有所改善，我們壓力很大，每天幾乎都接到電話，趕快趕來看廢水，我看了就火大，看這個是廢水，你們不會處理就是廢物，講難聽點，不是罵人啦，對不起！我覺得公務人員就是這樣啊，讓老百姓安居樂業，生活不會擔心啊。每天放污水，三天兩頭，你知道 11 月 5 號到現在已經放三次了耶，他的承諾都跟放屁一樣，讓我生氣。講到自來水就是我的痛，產發處的痛。今年我回去調了一下我的資料，從 108 年就是第 19 屆第一次總質詢，我就要求產發處，關西鎮有便捷的交通雖然大部分是丘陵地、山坡地但是也不會自來水普及率當年只有 51.3%，今年 53.2%，今年是有高一點點嗎？應該高不了多少，今年一個年度全

縣才增加 245 戶才安裝完這麼多，申請一大堆，真的不知道科長是準備要退休了是嗎？這麼不積極，關西南山里那 8 戶，我自己都跑三趟到現沒有搞定。讓你自己來說，關西今年的普及率多少、完成了多少？去年才完成了一個玉山里、一個北斗里，不到 50 戶你這樣怎麼可以交差啊，扣你薪水還要扣科長薪水。

產業發展處陳偉志處長：

謝謝仕琦議員，對自來水的關心。第一個我的科長是非常認真，公用事業科負責的事情是非常的多，他不但要辦工程還要負責自來水，我的人又是非常的少，我們的同仁是非常的努力還是要先聲明。仕琦議員沒跟其他鄉鎮比，關西的自來水今年應該可以到達 2%，全縣要 1%。不要以為 1% 有多容易，這個東西涉及非常大的問題，關西今年來說 1 到 6 月來已經到 53.77%，比去年的 109 年 53.2% 後面的 110 年爭取了玉山跟北山的部分再加進來，還有自來水延管工程一直到現在已經有 189 戶正在等著接管，還有到 12 月的部分，自來水延管工程完成之後，也就是關西會到達 55.3% 左右將近 2%，對其他鄉鎮

來說關西是最高的比例。

羅仕琦議員：

我們的普及率是 89%，關西只有 2% 才 100 戶都不到。

產業發展處陳偉志處長：

不可以用平地來看，畢竟關西的地形有高原又有這些剛剛大同里跟北平里。

羅仕琦議員：

我家的海拔 300 公尺，自來水離我家 700 公尺，等 20 年還沒拉到我家來。

產業發展處陳偉志處長：

那就是因為戶數。

羅仕琦議員：

不是戶數的問題，要 100 坪的地，什麼加壓站，哪來 100 坪的地讓你無償使用。

產業發展處陳偉志處長：

是這就是問題所在。這就是為什麼自來水公司的成長幅度會比較慢的原因就需要用地的配水池，這個是沒有辦法去徵收都要透過協商跟協調，大概針

對自來水躉數的部分跟議座做一個說明，以上謝謝。

羅仕琦議員：

再請教一下，自來水的申請幾乎都是一個里一個里的團體申請，感覺是有里長在幫忙，不然就是個體戶。團體的申請據說還要經過經濟部水利署的評比，他認為好做的才給你做，就是有一個優先順序，那個體戶呢？我常常看到這個體戶含著眼淚來找我，議員我申請自來水不會過，怎麼辦？每次都問你，都是申請的人去面對自來水公司耶，我們縣府扮演什麼角色？常常接水接不到找議員，我說我去人家也不鳥我，因為自來水公司不是我管的、我監督不到他，我去了兩次看人家臉色一個小科員坐在那愛理不理，我只是新竹縣的議員，我管不到他，我只能管處長，所以我先問你啦，團體的各里的，那個幾十戶幾十戶的要評比、那個人的呢？甚至公司的呢？或者是公寓的呢？有沒有一套作業的標準，科長都沒有理我，我 LINE 他，他都不理我了，請他回覆我，他沒有理我。請處長說明一下。

產業發展處陳偉志處長：

謝謝仕琦議員，針對團體的跟個人的，第一個，個人的話就是所謂的直接已經有大管在旁邊，可能就是所謂的用戶的直接接管，什麼期間要經過縣政府，假設要申請補助，現在自來水延管工程低於 70% 可以申請用戶接管的補助，如果今天住戶是不需要申請補助，是不用經過縣政府，是指直接按照自來水公司的個別用戶接管的辦法，直接去自來水公司做申請就可以了，並不用經過我們這邊，會經過我們這邊的大概就是自來水延管工程跟用戶接管的補助，這個會經過，其他的是都不會經過新竹縣政府，至於說個別自來水公司申請的時候，遇到一些不管在態度和服務上或行政效率上的部分，縣政府這邊，我們接獲這個訊息，我們也是盡量的跟自來水公司協商，自來水公司也不是我們的下屬單位。在行政程序上要給民眾一個明確的一個答覆，不是說申請之後就遙遙無期，這是自來水公司的相關行政程序，我們會再跟他的處長來做加強溝通，自來水公司延管工程，按照程序來說是由鄰里長打同意

書送到公所，公所彙整相關的接水同意了之後，送到縣政府來，縣政府會綜合相關資料，送到自來水公司去做經費的評估，60 萬以下的或者是單向工程，不會超過 5 千萬以上的才會送到水利署，大概的基本的程序跟議座報告。

羅仕琦議員：

了解，謝謝處長。還有一件事情上次你呼嚨我，就是石光地區申請的是簡易自來水，但是有一半的人沒有水用啊。他要申請自來水，處長當時回應我說可以，後來我問自來水公司的人，他剛好來會勘，他說不可以啊，你有簡易自來水就不可以申請自來水啊，不是兩者並行。處長上次跟我說可以，那你要幫我生出來，是不是那些還有將近 300 戶、280 幾戶喝地下水又喝井水喝山泉水，簡易自來水的量不夠多，他們住在大馬路邊，就在隔壁就是啊。就說水汴頭好了，剛好關西跟新埔的交界，他們那邊有水喝，我們關西這邊沒水喝，自來水管就在眼前，你說可以，結果我問就說不可以啊，處長是不是要幫我們處理？

產業發展處陳偉志處長：

謝謝仕琦議員，確實很關心但只知其一不知其二，當時我說可以第一個要先把他劃除所以說現在石光的簡易自來水已經把 1-2、13、14 的鄰已經明確了，所以已經可以接自來水延管了，已經跟里長講了趕快去取得同意書按照剛剛講的程序彙整之後接水同意送到縣府，就可以送到自來水公司，來做評比。這個部份應該是仕琦議員的誤解，以上。

羅仕琦議員：

這樣我瞭解了。我了解，因為你都沒有跟我說啊，當然我會質詢你啊，是不是這樣。過去 9 月 5 日新竹市長林智堅提出來新竹縣市合併大新竹的這個案子，沸沸揚揚又要修四個法又要生第七都，有支持有不支持，在網路上來看、在新竹市那邊是比較偏支持，我們議長也主持過 13 鄉鎮各級民意代表的座談會，大家對於這一個又匆忙又急迫然後又有因人設事之嫌的案子，大家都覺得可能是越城市會越多統籌分配款，越鄉下越偏鄉的城鄉差距會拉得更大，縣長之前也回答過其他議員，我就請財政處長

來說明一下，按照你的專業如果合併了，上面給我們的統籌分配款跟未來如果合併我們的人事費用這樣來做一個比較，會進的多還是出的多，在財政處的立場來分析一下，麻煩處長。

財政處黃國峯處長：

謝謝仕琦議員，對縣市合併的關心。這部分就整個財劃法還有中央統籌分配稅款辦法的部分來做說明。依照目前財劃法的規定六都市分配 61.76%，十六縣市是 24%，至於其他鄉鎮市 8.24%，直轄市六都的部分他是搶佔比較多財源，如果新竹縣市合併升格成直轄市的話，依照計算公式的部分一看之下好像的縣市合併以後我們財源在中央統籌分配稅款的部分，獲配數會增加 75 億多，如果是竹竹苗三個縣市合併的話可以增加 94.36 億，就整個縣市合併或是竹竹苗合併的部分來看合併升格。如果是竹竹苗合併升格的話那當然可以得到比較多的中央統籌分配稅款的分配，只是說這是目前這個計算公式可是在地方制度法 87 之 3 條有規定，當有縣市合併或是縣市升格成直轄市，要保障現有的直轄市、還有

沒有升格的縣市的獲配財源不會減少，因為大餅就那麼多，如果都不減少，請問一下升格以後的直轄市的財源怎麼會增加？所以有人說這個部分會不會是一個假議題，看得到吃不到舉個例子來說明，像台北市的人口數 254 萬多，新北市是 401 萬多，也就是說新北市比台北市多 147 萬人，可是在統籌分配稅款的分配上，新北市只有 368 億，台北市 478 億，新北市足足少了 110 億也就是說雖然他也升格成直轄市，人口比台北市多 147 萬人，可是他的稅收中央統籌部分少了 110 億，同樣的這情形也發生在台中跟高雄，台中人口也比高雄多，可是他統籌分配稅款也少了 37 億，另外最晚升格的桃園，比台北市人口只有少了 27 萬人，可是他獲配數只有 236 億，還不到台北市的一半，也就是說在整個升格了後的直轄市有沒有辦法跟現有的直轄市去搶佔一樣多，在一樣公平的基礎去分配的稅款，事實上是沒有辦法的。再來就是升格直轄市以後中央不會補助一般道路的養護費用，另外在優存息的部分還有舊制月退薪的補助的補助比例也會調降，所以就整個

財政而言我認為縣市合併，不是這個財源增加的萬靈丹，應該要從長計議審慎考量，謝謝。

羅仕琦議員：

謝謝處長很明確的回應。大新竹的合併也不是我們所期待的，短短的一年因人設事、很急就章，過去桃園縣升桃園市，不用合併只破 200 萬人，都花 4 年的時間，何況我們新竹縣市加起來才 102 萬人，還要去修法，去為了那看得到吃不到的大餅，讓大家在費周章，影響到很多人的權益甚至將來發展規劃的一些工程或政策，本席也不支持大新竹合併案，謝謝處長在財政上面的分析。接下來是我們休閒觀光產業，在關西沒有多的工廠，有很多的高爾夫球場、休閒娛樂，六福村等等，交通接駁是一個很重要的工具。過去在交旅處的規劃之下，到關西的觀光巴士就有交通的觀光 2 號跟觀光 5 號，2 號是竹北到六福村經營的還算不錯，就是說這個錢花的有價值啦。觀光 5 號從竹北高鐵站直接到小熊博物館，小熊博物館都快要關了，怎麼會有人坐呢？排的班次還比六福村的多，六、日一天排四班，上午

兩班下午兩班，我算了一算一年是 416 班，每一班坐不到 3 個人，一班一班算錢，每一班都心裡淌血的錢，去年就說要規劃一下，是不是可以繞到新埔、新埔有很多的古蹟，繞道關西有古蹟園區並沒有這樣做，我相信處長有高瞻遠矚，處長幫我們規劃一下幫助關西行銷一下，畢竟關西真的靠休閒觀光產業，這些巴士的錢真的不要浪費啦！麻煩處長請幫我們說明一下，謝謝。

交通旅遊處游志祥處長：

謝謝仕琦議員，這三年來仕琦議員對這兩條路線真的是很關切，針對觀光 2 號跟觀光 5 號部分，觀光 2 號到六福村的部分，其實六、日關西鎮上是大塞車進到六福村也是爆滿，疫情後旅遊景點在新竹縣已經在復甦，觀光 2 號部份業者希望我們增加做服務，我們會審慎來研議。回到議座特別提的光觀 5 號，小熊博物館到目前是跟縣府承租建物，縣府在 107 年 9 月正式開始希望透過這樣來扶植，當初開始時六日每天上午、下午各兩班，往返總共加起來是十八班，在初期的階段其實他有他的運能效益，但

是這一、兩年來因為疫情的關係，小熊可能陸陸續續有開、沒開的營運狀況大不如前，這個最近也在檢討觀光 5 號行駛的狀況，支援部分我們針對觀光路線的部分做一個盤點，應該目前的預期會配合民政處，有關小熊博物館的經營的狀況。

羅仕琦議員：

明年路線會改？還是一樣？

交通旅遊處游志祥處長：

目前是利用平常日的一個營運的班次，空車來做營運行駛加上工時的關係，我們會跟客運業者來討論說，怎麼樣可以在客運業者能夠支持的情況下來調整路線，議座特別提到的能夠行駛不要行駛高速公路，改行駛一般的 118 線經新埔到這邊的部分，其實去年已經有跟業者討論因為工時的關係的確有些困難度，這個部分會來看班次，看能不能做調整。

羅仕琦議員：

對啦，少一點 4 班變 2 班啊。

交通旅遊處游志祥處長：

這部分會做處理，在上個月的時候也到了關西去

報告幸福巴士的部分，這塊其實是最想推的，特別在關西，我覺得是蠻有機會的，幸福巴士的部分其實在關西鎮上面，我們看到其實很多公路客運都陸續的減班，對當地的平常日一到五的通勤通學就醫的部分的確是受到了影響，我們希望跟鎮公所合併來推，輔導他其實我們辦公室也有到關西鎮公所去做，希望就整個關西鎮能夠推得幸福小黃、幸福巴士的路線的部分跟當地的里長探詢路線上的需求，做平常日的一個滿足的狀況，假日部分就會回到觀光去做研議跟接駁的動作，這樣的推展在今年度除了我們新竹縣之外，看看隔壁的苗栗縣也推這樣的案子，所以會持續的跟鎮公所積極的輔導，能夠盡速來提案爭取明年的案子，及早來成立。

羅仕琦議員：

確實幸福巴士、幸福小黃是我們關西鎮現在非常需要的，關西鎮幅員雖然沒有尖石、五峰那麼大，但是還算蠻大的 125.5 公頃，交通公車路線也非常多，尤其錦山、金鳥樂園、玉山到關西都有 10 公里左右，班車現在兩班三班而已，早出晚歸的班車而

已，中間怎麼辦，當然如果有幸福小黃和幸福巴士來彌補，四個人就上車，用公車的價錢，差價不夠的中央或縣府來補貼，那些長輩會很感謝你，我跟他們說縣長會同意這個案子，但鎮公所要積極來配合，謝謝交旅處。講到我們關西人越來越少，九所小學、國中，不到 50 人要整併的，今年是第二年，這些學校非常積極的去做好資源的整合，區域的合併計畫，不斷地研習經驗分享等等，我請教育處長說明一下，到底這一些學校很積極包括錦山國小爭取了 800 萬弄一個風雨球場、玉山國小、坪林國小等等都非常的積極，在硬體、軟體，學校的建設，教育的這個多元幾乎每個小學都可以打高爾夫球不用錢的咧，通通擠來竹北幹什麼所以麻煩處長來說明下這幾個瀕臨整合，現在很努力在掙扎的學校還有機會存活下來嗎？謝謝。

教育處楊郡慈處長：

謝謝，羅仕琦議員對教育的關心。關西這邊雖然人數比較少，但縣長在硬體部分的全面性質支持，是希望透過硬體的改善能夠讓學校有更多不一樣

的教學可能性。在關西這邊有一個非常重要的行政合作區，目前為止關西有 5 所的國小跟石光國中還有新埔的清水國小、橫山的沙坑國小總共 8 個學校有行政合作，行政合作帶出了一個非常好的正面的效應喔，108 年開始從行政減量先來做相關聯的合作，第一個先讓校長們成為這專案的領導人，是校長們親自在參與行政合作的專案，透過校長的卓越領導上的思維上的共同研習、精進，接下來在做的就是行政合作，我們也知道現在學校的主任是有逃亡的現象，所以在小型的學校裡面的主任有的時候是代理教師來兼任或者是在執行相關的業務上沒有那麼熟稔，在合作行政區協助新任的主任彼此經驗交流至於讓學校的行政作業能互相能夠支援，而且會到校去協助主任也讓主任能夠聚集在一起，針對行政業務上共同討論所以這幾所學校在行政執行上成效是非常好的。在行政方面處理完後延伸過來的就是課程教學的部分，所以先從教師開始也有推展出教師共備、然後也有教師專業社群，特別是針對數學領域、國語文領域還有行政能力的部分持

續的在做研習，這些研習到最後會看到在經過這一個學年度會慢慢看到學生的學習會做提升。第一個透過行政減量合作老師們會更多時間來協助課程上面的發展，在教師共備專業研習持續的提升之下，雙語教育的推行在這合作行政區裡面是一個非常重要的工作。在這些持續努力當中，我們看到這些學校都已經在課程上面做了很多的改變也看到孩子學習的成長。謝謝！

羅仕琦議員：

謝謝處長。我知道我有去很多學校看，校長非常努力。每一個校長都自己當老師跟大家來分享教學的經驗或者是新的想法跟做法。還有一個關鍵你的主計畫叫做這些人數少的小校整併的計畫，最後還是會整併，未來會用甚麼依據整併，譬如太平國小剩下 17 個學生，南和國小剩 39 個學生，不到 50 的還是有很多，有些是掙扎游上岸破 50、51 了，很安心了，明年我不知道你還會在這個位子嗎，你也不用給我什麼承諾，最後是明年才會決定這 9 所學校的整併嗎？請明確一點的說明。

教育處楊郡慈處長：

謝謝仕琦議員，在學校的整併辦法裡面，目標是希望學校轉型。

羅仕琦議員：

譬如太平國小剩17個其中11個還是竹北過來的，在地只有6個學生，怎麼整併？已經鴨間稻囉，種水稻、養鴨子、種有機蔬菜，以後都要當農民嗎？

教育處楊郡慈處長：

轉型一定會結合提升基本學科能力為目標，我們會持續努力最後在整併、合併上我們會整體考量，人數不是唯一的條件也包含在地的文化、在地就學、就近入學等等相關因素的重整之下會整體來做評估。

羅仕琦議員：

關西網球場，你的科長真的很不用心，我跟他講說水電費維修費一年20萬叫鎮公所編也有沒有弄出來，去年9月15號就質詢提出到現在，他昨天晚上打電話給我說，公所有要編整修的費用，我說水電費咧，一年才十二萬左右、一個月平均一萬塊左右，

你叫誰出，你叫網球協會出，這樣對嗎？我不知道現在結果是怎樣？還是有人中樂透他要樂捐，怎麼可以叫民間社團出，我去年就已經生氣了，今年還是沒一個答案，處長你回答一下。

教育處楊郡慈處長：

謝謝，羅仕琦議員。關西網球場這事情我們大概跟關西鎮公所有三次進行溝通，現在的關西國小校長非常積極在處理這件事情，我們希望學校網球場近期會來做申請光電球場，也透過這邊也能夠有一些經費挹注，另外一部分就是希望說持續的跟關西鎮公所這邊，現階段會希望關西鎮公所先將相關的管理辦法，先來做研擬。

羅仕琦議員：

限期，你只是要求沒有限期我有跟課長講。最後我還要感謝有兩個局處，第一個是農業處，謝謝挹注一些經費，讓關西今年 12 月 11、12 日辦仙草節。另外 11 月 20 日關西的一分田仙草有辦仙履奇緣活動，希望大家來關西看仙草。當然要感謝文化局，東安古橋的護欄已經標出去了、在施工了，明年 3 月份會完

工了。未來如果還有浪漫台三線相關的計劃，也請文化局多給我們爭取，謝謝。

以上是我今天的質詢，謝謝大家！謝謝縣長，謝謝議長。